

Końskie, dnia 20.09.2017 r.

Znak: GN.6810.3.6.2017

**D E C Y Z J A**

Na podstawie art. 8 ust. 1 i 6 ustawy z dnia 29 czerwca 1963 roku *o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych* (j.t. Dz. U. z 2016 r., poz. 703) oraz art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku *Kodeks postępowania administracyjnego* (j.t. Dz. U. z 2016 r., poz. 23 z późn. zm.), w związku z art. 16 ustawy z dnia 7 kwietnia 2017 r. *o zmianie ustawy Kodeks postępowania administracyjnego oraz i niektórych innych ustaw* (Dz. U. z 2017 r., poz. 935), po rozpatrzeniu wniosku Wójta Gminy Słupia (Konecka),

**Starosta Konecki orzeka:**

odmówić uznania za mienie gromadzkie nieruchomości drogowej oznaczonej w ewidencji gruntów i budynków jako działka Nr 379 o pow. 2,12 ha, położonej w obrębie Skąpe gm. Słupia (Konecka).

**U z a s a d n i e n i e**

Pismem z dnia 21.02.2017 r. znak: ROŚ.6872.01.2017 Wójt Gminy Słupia (Konecka), powołując się na art. 8 ust. 1 ustawy z dnia 29 czerwca 1963 r. *o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych*, wystąpił do Starosty Koneckiego o uznanie za mienie gminne nieruchomości położonej w obrębie Słupia gmina Słupia (Konecka), oznaczonej w ewidencji gruntów i budynków jako działka Nr 379 o pow. 2,12 ha. W uzasadnieniu wnioskodawca wyjaśnił, że działka Nr 379 stanowiła i stanowi nadal drogę dojazdową do pól, lasów, domostw i przyległych miejscowości. Zawsze miała charakter publiczny, ogólnodostępny, służyła nie tylko lokalnej społeczności, ale wszystkim jej użytkownikom. Jednocześnie wskazał, że w rejestrze pomiarowym ziem będących w posiadaniu włościan (niedatowanym i pozbawionym integralnego materiału kartograficznego), sporządzonym w języku rosyjskim, wykonanym dla wsi Skąpe, pod poz. 28 wyszczególniono m.in. osadę wiejskiego pastucha, wspólne pastwiska oraz wspólne drogi i rowy o powierzchni 9 mórg 174 prętów. Wójt Gminy Słupia objaśnił, że w okresie od 1933 r. do 1954 r. droga ta należała do istniejącej w tym okresie gromady jako jednostki samorządu terytorialnego i stanowiła mienie gromadzkie w dniu 5 lipca 1963 r., a od lat 80-tych XX wieku stanowi drogę publiczną gminną. Wójt do wniosku załączył kserokopie: map archiwalnych z 1915 r. i 1937 r. (pozyskane ze strony internetowej Mapster), rejestru pomiarowego wsi Skąpe Gubernia Radomska powiat konecki gmina Pijanów z Archiwum Państwowego w Radomiu (akta Radomski Gubernialny Urząd do Spraw Włościańskich sygn. 825 str. 229-230), mapy ewidencji gruntów z 1964 r., pierworysu scalenia gruntów z 1975 r., alfabetycznego spisu właścicieli gruntów i osób władających gruntem i skorowidz działek z 1966 r.

Starosta Konecki mając na względzie powołany we wniosku przepis prawa uznał przedmiotowe pismo jako wniosek o uznanie działki Nr 379 za mienie gromadzkie.

W myśl art. 8 ust. 1 ustawy z dnia 29 czerwca 1963 r. *o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych*, starosta wydaje decyzje o ustaleniu, które spośród nieruchomości o których mowa w art. 1 ust. 2 i 3 tej ustawy, stanowią mienie gromadzkie.

Mienie gromadzkie w rozumieniu art. 1 ust. 2 w/w ustawy obejmuje nieruchomości rolne, leśne i obszary wodne, inne niż wspólnoty gruntowe wymienione w ust. 1, stanowiące mienie gromadzkie w rozumieniu przepisów o zarządzie takim mieniem, jeżeli przed dniem wejścia w życie tej ustawy -5 lipca 1963 r. - były faktycznie użytkowane przez mieszkańców wsi.

Według definicji zawartej w § 1 pkt 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 29 listopada 1962 r. *w sprawie zarządu mieniem gromadzkim oraz trybu jego zbywania* (Dz.U.

Nr 64, poz. 303 ze zm.) za mienie gromadzkie rozumie się mienie, które do dnia wejścia w życie ustawy z dnia 25 września 1954 r. o reformie podziału administracyjnego wsi i powołaniu gromadzkich rad narodowych stanowiło majątek dawnych gromad, jako majątek gromadzki, dobro gromady oraz inne prawa majątkowe. Przez dawne gromady należy zaś rozumieć gromady istniejące w dniu wejścia w życie ustawy z dnia 25 września 1954 r. o reformie podziału administracyjnego wsi i powołaniu gromadzkich rad narodowych (§ 1 pkt 3).

Dla ustalenia zatem czy przedmiotowa nieruchomość stanowiła mienie gromadzkie istotne znaczenie ma jej stan prawny w okresie poprzedzającym datę wejścia w życie ustawy z dnia 29 czerwca 1963 r. o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych, tj. 5 lipca 1963 r., a w szczególności czy nieruchomość ta należała do istniejącej w okresie od 1933 r. do 1954 r. gromady jako jednostki samorządu terytorialnego, mającej osobowość prawną i będącej podmiotem praw i obowiązków oraz czy przed 5.07.1963 r. była faktycznie użytkowana wspólnie przez mieszkańców wsi Skąpe.

Za dowód w przedmiotowej sprawie Starosta Konecki przyjął: pozyskane z Wydziału Ksiąg Wieczystych Sądu Rejonowego we Włoszczowie (Hip 168) i Archiwum Państwowego w Kielcach (zespół Nr 460 *Zbór kartograficzny -plany parcelacyjne*, sygn. arch 1228): rejestr pomiarowy majątku Skąpe i plan *gruntów rozparcelowanego majątku prywatnego Skąpe w gminie Pjanów powiecie Koneckim* sporządzone w 1927 roku przez mierniczego przysięgłego Stanisława Sałacińskiego oraz orzeczenie Okręgowej Komisji Ziemskiej w Kielcach z dnia 27 czerwca 1923 roku, a także akta uwłaszczeniowe Nr PBG-ON-45109/321/73, jak również dokumenty zawarte w operatach przechowywanych w Powiatowym Ośrodku Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej w Końskich pod numerami: P.2605.1967.393, P.2605.1967.395, P. 2605.1978.221, P.2605. 1978.225.

Z analizy dokumentów wynika, że część działki Nr 379 pochodzi z dóbr „Skąpe” stanowiących w 1923 roku własność Stanisława Józefowskiego, a następnie Władysława Kierdej-Zamoyskiego, który rozparcelował majątek „Skąpe” zgodnie z zezwoleniem Prezesa Okręgowego Urzędu Ziemskiego w Kielcach na przeniesienie tytułu własności Nr 3753 z dnia 8 maja 1928 r.

Rejestr pomiarowy i plan z 1927 roku dokumentują rozparcelowanie całego majątku „Skąpe” na 38 kolonii. Właścicielom kolonii Nr od 1 do 14 przypisano udział do niewydzielonej geodezyjnie drogi z Przedborza do Oleszna o szerokości 9,1 m. W w/w rejestrze pomiarowym określone są gospodarstwa, które przeszły na własność poszczególnych rolników, z określeniem ich nazwisk oraz powierzchni kolonii z rozbiciem na użytki gruntowe, w tym pod drogi. Jedyną wyodrębnioną podczas parcelacji działką drogową jest szosa państwowa od Przedborza do Kielc, którą zapisano w tym rejestrze jako kolonia Nr 38.

Na datę 05.07.1963 r. operat ewidencji gruntów wsi Skąpe, w tym rejestr gruntów, nie był założony.

Pierwszym dokumentem kartograficznym, gdzie wnioskowaną nieruchomość uwidoczniono jako odrębną działkę jest mapa zasadnicza wsi Skąpe gromada Pilczyca z 1964 roku, wykonana na podstawie zdjęć lotniczych z 1958 roku odczytanych w 1964 roku, gdzie oznaczono ją numerem 1245 i nazwano „droga z Przedborza do wsi Wólka Paprotnia szer. 14,0 m.”.

Z porównania obowiązującej mapy ewidencyjnej, pierwszej mapy zasadniczej wsi Skąpe z 1964 roku oraz planu *gruntów rozparcelowanego majątku prywatnego Skąpe* z 1927 roku wynika, że przedmiotowa działka stanowi część parcel od 1 do 14.

Według protokołu ustalenia stanu władania gruntami na obszarze wsi Skąpe, sporządzonego w dniach 12-13.04.1964 r., w pozycji 95 jako władającego m.in. działką Nr 1245 wpisano Prezydium Powiatowej Rady Narodowej w Końskich Wydział Komunikacji. W rejestrze gruntów z 1966 roku, założonym na podstawie w/w protokołu, działka ta figuruje jako droga w jednostce rejestrowej Nr 113 we władaniu Prezydium Powiatowej Rady Narodowej w Końskich Powiatowy Zarząd Dróg Lokalnych. W wyniku aktualizacji ewidencji gruntów wsi Skąpe dokonanej w 1972 r. w/w działkę oznaczono

Nr 1038, a następnie na skutek scalenia gruntów wsi Skąpe, zatwierdzonego decyzją Nr 95/75 Wojewody Kieleckiego z dnia 23 września 1975 r., nadano jej ostatecznie Nr 379.

Aktualnie w rejestrze gruntów w jednostce rejestrowej G.35 ujawniona jest działka Nr 379 o pow. 2,12 ha we władaniu (na zasadach posiadania samoistnego) Gminy Słupia (Konecka).

W/w protokół i rejestry gruntów nie przesądzają o prawach właścicielskich, bowiem prawa takie wynikają z tytułu własności, a nie z wpisu do ewidencji gruntów. Zapisy w ewidencji gruntów mają jedynie charakter techniczno-deklaratoryjny, a nie konstytutywny. Rejestr ewidencji gruntów jest wyłącznie odzwierciedleniem aktualnego stanu prawnego konkretnych nieruchomości, zawierającym dane wynikające z tytułu własności. (wyrok NSA z 20.11.1998 r., sygn. akt II SA 914/08, wyrok NSA z dnia 14.04. 2015 r., sygn. akt I OSK 1718/13).

Akta uwłaszczeniowe Nr PBG-ON-45109/321/73 dotyczące nabycia, w trybie ustawy z dnia 26 października 1971 r. *o uregulowaniu własności gospodarstw rolnych* (Dz. U. Nr 27, poz. 250), własności m.in. działki Nr 1073 położonej we wsi Skąpe, tj. działki przyległej do działki Nr 379, zawierają umowę darowizny sporządzoną w formie aktu notarialnego Nr rep 310 z dnia 7 marca 1939 r. z której wynika, że nabytą od właściciela dóbr Skąpe Władysława Zamoyskiego działkę z wszelkimi prawami i przynależnościami Stanisław Przepióra daruje swoim synom. Tymczasem w w/w rejestrze pomiarowym z 1927 r., wykonanym zgodnie z planem i zezwoleniem Prezesa Okręgowego Urzędu Ziemińskiego w Kielcach na przeniesienie tytułu własności Nr 3753 z dnia 8 maja 1928 r., Stanisław Przepióra widnieje jako właściciel kolonii Nr 10, w tym części drogi.

Skoro zatem w 1939 r. nastąpiło przeniesienie własności wraz z udziałem do drogi na osobę fizyczną, to droga ta nie mogła stanowić majątku dawnej gromady Pilczyca.

Analiza zebranego materiału dowodowego wykazała, iż grunt oznaczony jako działka Nr 379 w części stanowił własność indywidualną rolników, którzy nie przekazali swoich udziałów do drogi gromadzie Pilczyca, zatem nie mógł stanowić majątku istniejącej w okresie od 1933 roku do 1954 roku gromady Pilczyca.

W związku z powyższym, mimo iż przedmiotowa działka zajęta jest pod drogę publiczną Nr 001568 T relacji Skąpe – Budziszów, stwierdza się, że zebrane dowody nie dają podstawy do ustalenia, iż w dacie wejścia w życie ustawy z dnia 29 czerwca 1963 roku *o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych* tj. 5 lipca 1963 r. działka Nr 379 położona w obrębie ewidencyjnym Skąpe stanowiła mienie gromadzkie, o którym mowa w art. 1 ust. 2 i 3 ustawy.

Mając na uwadze powyższe należało orzec jak w sentencji niniejszej decyzji.

### P o u c z e n i e

1. Decyzja niniejsza podlega ogłoszeniu w sposób określony w art. 8 ust. 6 ustawy z dnia 29 czerwca 1963 roku *o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych* tj. wywieszeniu na tablicach ogłoszeń: wsi Skąpe, w Urzędzie Gminy w Słupi (Koneckiej) oraz w Starostwie Powiatowym w Końskich na okres 14 dni, a także zamieszczeniu w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Gminy Słupia (Konecka) i Starostwa Powiatowego w Końskich oraz w prasie lokalnej.
2. Od decyzji niniejszej służy stronom prawo wniesienia odwołania do Wojewody Świętokrzyskiego w Kielcach za pośrednictwem Starosty Koneckiego w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.



**Z up. STAROSTY**  
*mgr inż. Lucyna Kołodziejczyk*  
Z-ca Naczelnika Wydziału Geodezji  
i Gospodarki Nieruchomościami

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Słupia (Konecka)  
Słupia 30 A, 26-234 Słupia (Konecka)
2. Urząd Gminy w Słupi - *celem zamieszczenia na okres 14 na tablicy ogłoszeń oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Gminy, po tym czasie proszę o przesłanie informacji o okresie wywieszenia*
3. Mieszkańcy wsi Skąpe - do rąk sołtysa wsi Skąpe Pana Marka Krawczyka - z *prośbą o powiadomienie mieszkańców poprzez wywieszenie decyzji na tablicy ogłoszeń wsi Skąpe na okres 14 dni, po tym czasie proszę o przesłanie informacji o okresie wywieszenia* (2 egz.- 1 egz. dla sołtysa, 2-gi egz. na tablicę ogłoszeń)
4. a/a